

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR  
Facultad de Ciencias Sociales  
Escuela de Relaciones Internacionales

Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales



“Acuerdos Internacionales mixtos: Agentes Estatales y  
Organismos No Gubernamentales”

USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

La Represa Belo Monte en Brasil, una aproximación a través de los  
convenios.

María Soledad Gallardo

DNI: 34127161

m\_sole\_g@hotmail.com

Agosto 2014, S/T

<u>Índice:</u>	<u>Páginas:</u>
Portada_____	1
Índice_____	2
I) Sección I: Marco metodológico y teórico_____	3-9
1) Definición y fundamentación_____	3
2) Objetivos_____	3-4
3) Diseño_____	4-6
4) Aspectos teóricos_____	6-9
II) Sección II: Antecedentes y contexto_____	10-31
1) Mirada histórica de Brasil_____	10-15
2) ONG's, qué son, quienes son y cómo se insertan en la sociedad brasilera_____	15-20
3) Metamorfosis Hídrica: Represa Bello Monte_____	21-28
4) Tribus Xingú: la lucha verde_____	28-31
III) Sección III: Triangulación de la investigación_____	32-52
1) Dimensión #1, política doméstica_____	32
i) Condiciones de Gobernabilidad_____	32-35
ii) Cooperación de las ONG's_____	35-36
2) Dimensión #2 socio económica_____	37-43
i) Incidencia del Gobierno de Brasil en la financiación de la Represa de Bello Monte_____	37-40
ii) Incidencias sociales directas en la población nativa, (migración, infraestructura y empleo)._____	40-42
3) Dimensión #3 exterior_____	43-52
i) Brasil o mais grande du Mundo_____	43-48
ii) Brasil-OIT, Convenio #169_____	49-52
IV) Sección IV: Conclusión_____	53-57
V) Bibliografía y Anexos._____	58-66
1) Anexo 1: ONG's reconocidas en Brasil_____	61-63
2) Anexo 2: Carta de la CIDH al gobierno de Brasil_____	64-65
3) Anexo 3: Firmas originales y huellas dactilares digitales de Raoni y demás líderes de la tribu Kayapo_____	66

## I) Marco metodológico y teórico:

### 1) Definición y fundamentación:

El eje central de la presente investigación radicara en analizar los convenios internacionales que se llevan a cabo entre los agentes estatales y las organizaciones internacionales no gubernamentales afines al tema en cuestión. Dicho tema de análisis será reducido al caso que concierne a la Construcción de la Represa de Bello Monte en Brasil y su consecuente problemática relación con los habitantes de la zona, las tribus del Xingú, debido en parte a la violación y/o no cumplimiento del Convenio 169 de la OTI del cual Brasil es signatario.

El periodo de tiempo en el cual focalizaremos la atención estará dado a nivel macro desde comienzos de los años setenta hasta la actualidad. De esta manera lograremos mediante la descripción de sucesos obtener una noción más contundente del tema. A nivel micro nos centraremos por medio de la investigación y el análisis de distintos medios periodísticos, convenios, y escritos de organizaciones no gubernamentales en sucesos de esta última década. Así lograremos fijar detalles actuales y normas vigentes que nos permitan llegar a una conclusión más pura y correcta.

### 2) Objetivos:

A modo de introducción trataremos aquí de tener una visión general de los dos puntos que interesan a los fines de la investigación. Por un lado debemos saber que la Represa de Bello Monte está destinada a ser la tercera más grande del mundo<sup>1</sup> con una capacidad de 11 mil MW de potencia. Se ubica geográficamente en el Estado de Pará, en la región de Altamira, en el municipio de Vitória do Xingú, sobre el Río Xingú que conforma uno de los principales afluentes del Río Amazonas. Además se sostiene que de concretarse dejaría un lago de 516 km<sup>2</sup> e inundaría por lo menos 400 mil hectáreas de bosque amazónico. A esto se le suma la posibilidad de que durante las estaciones secas la hidroeléctrica sea ineficiente y produzca un 30 % menos de la su capacidad.

---

<sup>1</sup> Se ubicaría por detrás de la China Tres Gargantas (20.300 MW) y la binacional brasileño-paraguaya de Itaipú (14.000 MW).

Por el otro hablamos en las Relaciones Internacionales de una situación de conflicto. El conflicto, entendido como fenómeno inherente a las relaciones humanas, es un hecho inevitable y que no escapa a los vínculos entre los diversos actores del sistema internacional. Los Estados, en este caso Brasil, como los actores principales, aunque no exclusivos de este sistema cuentan con la negociación como herramienta de política exterior, para resolver pacíficamente sus conflictos. La negociación es el medio diplomático más antiguo y a su vez el más utilizado como modo no violento para lograr acuerdos y ajustar diferencias entre los Estados

Para ello debemos plantear y tener en cuenta que la Construcción de la Represa de Bello Monte, no se da en un país aislado y que su negociación abarca mucho más que las extensas barreras limítrofes de Brasil. Es por ello que situaremos a su vez a la negociación como internacional, bajo el marco de los convenios, que los estados firman en distintos ámbitos del sistema internacional. Basándonos en Beltramino sostendremos que la negociación internacional en particular constituye una actividad caracterizadora de las relaciones entre elementos pertenecientes a distintos países, ha conocido un desarrollo extraordinario y creciente en el mundo de postguerra y todo indica que continuará esa tendencia en el futuro.<sup>2</sup>

¿Cómo son estas relaciones? ¿Asimétricas, simétricas? ¿Qué tipo de agentes intervienen y porque? ¿Cuál es la capacidad de acción de cada uno de ellos? ¿Por qué es importante analizar estos convenios? ¿Quiénes están dispuestos a negociar? ¿Son productivos dichos convenios? Estos son algunos de los interrogantes que buscaremos contestar a lo largo de la investigación.

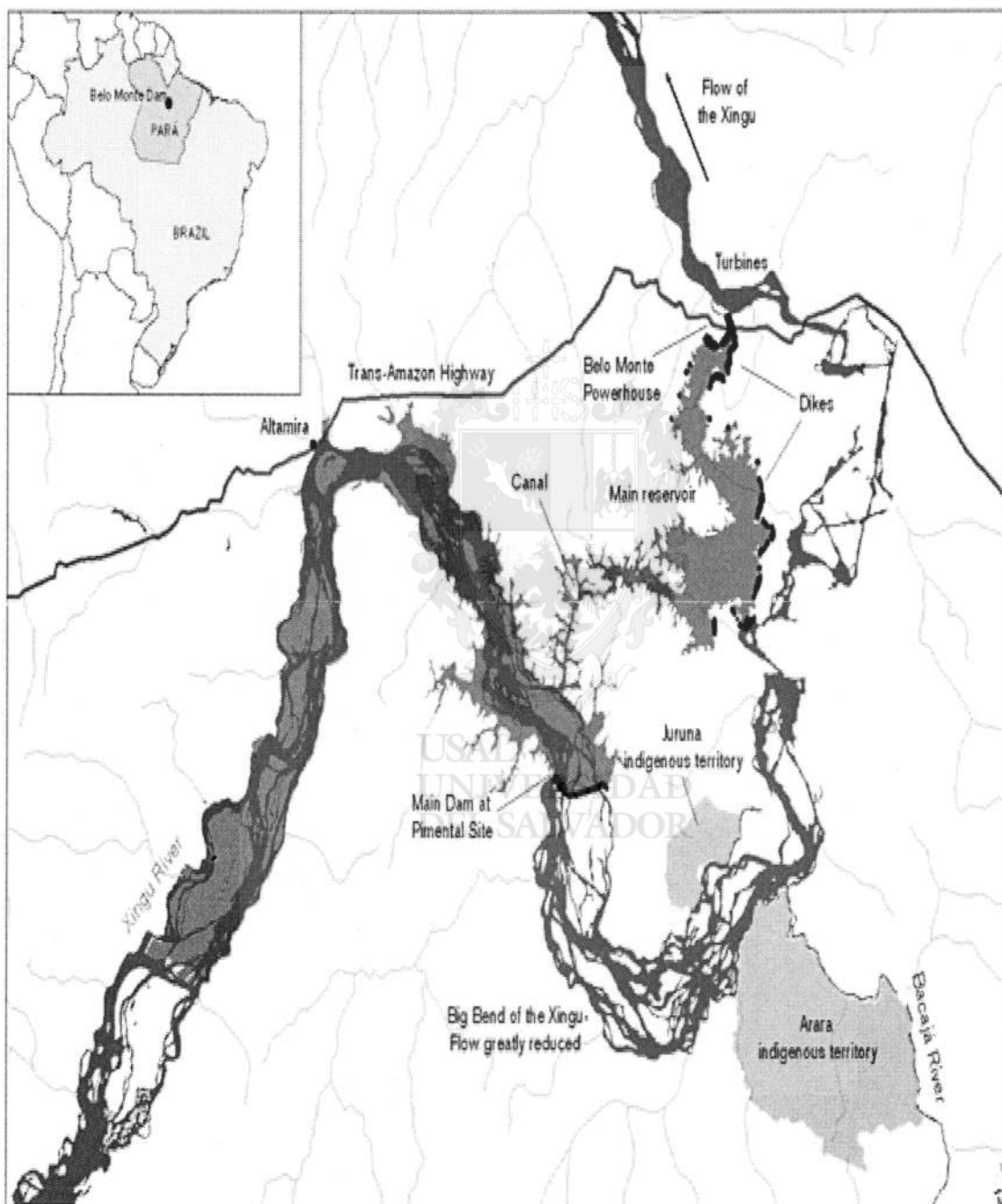
### 3) Diseño:

Como marcamos en el apartado anterior buscaremos analizar la dinámica que se presenta en las interacciones entre los agentes estatales y las organizaciones no gubernamentales a través de una tesis de carácter descriptivo. Sostennos que es la forma más óptima de lograr una visión acertada sobre el caso (debido particularmente a la incapacidad de acceso a informaciones más detalladas y profundas por parte del Estado Brasileiro y las

<sup>2</sup> BELTRAMINO, Juan Carlos, *Cómo negociar internacionalmente*, Abeledo-Perrot, Buenos Aires, 1994.

"Acuerdos Internacionales mixtos: Agentes Estatales y Organismos No Gubernamentales".

empresas intervinientes en la construcción de Belo Monte). Al hacer un recorrido histórico, a sabiendas que puede resultar tedioso, marcamos aquí la imperante necesidad de describir todo el proceso en detalle, como así también a los actores intervinientes, para poder sacar mejor provecho a la hora de concluir la investigación.



**Imagen 1. Ubicación geográfica de la Represa Belo Monte (AMAZON WATCH)**

El trabajo puede observarse desglosado en tres secciones claramente definidas. Comenzaremos entonces en la primera sección describiendo sucesos históricos de los actores comprendidos, a decir, Brasil, las ONG's en general y la OIT en particular, como así también las relaciones de la ONU con Brasil, veremos los antecedentes de la Represa Belo Monte y los actores involucrados y daremos a conocer en líneas generales los rasgos históricos de las tribus nativas que habitan la región de la Cuenca del Rio Xingú afectada directamente por la presa.

En la segunda sesión abarcaremos las distintas dimensiones. Nos pareció pertinente armar una mirada tripartita de los sucesos ocurridos en la última década ya enmarcados bajo una mirada más pragmática. Tanto la dimensión de política domestica, la socioeconómica y la exterior están a su vez partidas a la mitad en su análisis.

Finalmente la sección tercera buscara englobar a modo concluyente las tres dimensiones y dar así una síntesis del trabajo expuesto.

#### **4) Aspectos teóricos:**

Podríamos reducir a cinco los conceptos que engloban esta tesis descriptiva; ellos son, *negociación internacional; cooperación; ONG's; Estado y población nativa.*

Sentimos la consideración de resaltar algunos de los conceptos que nos acompañaran a los largo del presente trabajo a fin de tener en claro que es lo que decimos cuando lo decimos. Sin entrar en una vorágine de definiciones extensas, buscaremos llegar a las mismas a través de la simpleza. Por lo que ya nos hemos referido a las mismas con anterioridad y los seguiremos haciendo a modo de refrescar el concepto en algunos apartados para los cuales consideramos importante volver a marcarlos.

##### **➤ Negociación internacional:**

*La negociación internacional en particular constituye una actividad caracterizadora de las relaciones entre elementos pertenecientes a distintos países, ha conocido un desarrollo extraordinario y creciente en el mundo de postguerra y todo indica que continuará esa tendencia en el futuro.<sup>3</sup>*

La negociación internacional se distingue por los siguientes elementos:

<sup>3</sup> BELTRAMINO, Juan Carlos, *Cómo negociar internacionalmente*, Abeledo-Perrot, Buenos Aires, 1994. Página 14.